

Nieuwsbrief STAB OGR Updates - Nummer 05, 2012

Nummer 5, 2012

Redactie: mr. G.A. Keus, mr. J.K. van de Poel, mr. ir. O.W.J.M. Scholte, mr. R. Veenhof en bc. K-RMT P.A.H.M. Willems.

INHOUDSOPGAVE

Raad van State

[Raad van State, ECLI:NL:RVS:2012:BV8806](#) 14-03-2012

Nederweert/bestemmingsplan en exploitatieplan 'Hoebenakker'

[Raad van State, ECLI:NL:RVS:2012:BV8818](#) 14-03-2012

Ameland/bestemmingsplan 'Hollum 2009'

[Raad van State, ECLI:NL:RVS:2012:BV8786](#) 14-03-2012

Haarlem/Ontheffing en bouwvergunning

[Raad van State, ECLI:NL:RVS:2012:BV8812](#) 14-03-2012

Muiden/bestemmingsplan 'Stad Muiden'

[Raad van State, ECLI:NL:RVS:2012:BV8057](#) 07-03-2012

Buren/bestemmingsplan 'Ingen, Het Woud'

[Raad van State, ECLI:NL:RVS:2012:BV8051](#) 07-03-2012

Bergen/bestemmingsplan 'Bergen'

[Raad van State, ECLI:NL:RVS:2012:BV8038](#) 07-03-2012

Flevoland/Inpassingsplan 'OostvaardersWold'

[Raad van State, ECLI:NL:RVS:2012:BV8071](#) 07-03-2012

Groningen/inpassingsplan 'Wegomlegging N355 (Noordhorn-Zuidhorn)'

[Raad van State, ECLI:NL:RVS:2012:BV8049](#) 07-03-2012

Hilversum/bestemmingsplan 'Ecoducten Zwaluwenberg en N417'

RECHTSPRAAK

Muiden/bestemmingsplan 'Stad Muiden'

Verschil WRO/Wro inzake publicatie van de terinzagelegging van gewijzigd plan. Actualisering verouderde bestemmingsplannen

Ingevolge de WRO vond de publicatie plaats voor de vaststelling van het appellabele besluit omtrent goedkeuring van het besluit tot gewijzigde vaststelling van het plan. Het onderhavige plan is daarentegen vastgesteld op grond van de Wro. Ingevolge de Wro vindt de publicatie plaats na de vaststelling van het appellabele besluit tot gewijzigde vaststelling van het plan. Uit de uitspraak nr. 200902256/1/R1 kan niet worden afgeleid dat een gebrekkige publicatie van een gewijzigd vastgesteld besluit een vernietigingsgrond vormt.

Met het oog op een snelle actualisatie van verouderde bestemmingsplannen kan het onder omstandigheden aanvaardbaar zijn als uitgangspunt te hanteren dat slechts concrete bouwvoornemens in het bestemmingsplan worden verwerkt. Ook al heeft appellante haar bouwvoornemen eerst bij haar zienswijze naar voren gebracht, het valt, gelet op de omstandigheden van het geval, niet in te zien dat de benodigde (vervolg)onderzoeken een zodanige vertraging van de bestemmingsplanprocedure met zich zouden brengen dat dit redelijkerwijs niet van het gemeentebestuur kon worden gevergd. Voor zover de raad zich, onder verwijzing naar de plantoelichting, op het standpunt stelt dat Exploitatie Maatschappij Arti-Imfa geen goede ruimtelijke onderbouwing, waaronder de benodigde onderzoeken, heeft ingediend, overweegt de Afdeling dat, nu de vaststelling van het bestemmingsplan in dit geval een ambtshalve genomen besluit betreft, de onderzoeksplicht ingevolge artikel 3:2 van de Awb primair op het gemeentebestuur rust.

Instantie: Raad van State

Datum uitspraak: 14-03-2012

ECLI: ECLI:NL:RVS:2012:BV8812

Zaaknummer: 201102123/1/R1

Wetsartikelen: 3:2 Awb, 6.12 Wro, 6.19 aanhef en onder b Wro en 6.2.1 onder d Bro

RECHTSPRAAK

Haarlem/Ontheffing en bouwvergunning

Vestiging kinderdagverblijf aanvaardbaar gelet op bestaande toegelaten bedrijven. Toepassing VNG-brochure. Stemgeluid kinderen op plein in relatie tot het bepaalde in het Barim

Kinderdagverblijf is niet bezwaarlijker dan de vestiging van reeds toegelaten bedrijven. Het college heeft voor de beantwoording van de vraag welke functies ter plaatse zijn toegelaten, voorts aansluiting kunnen zoeken bij de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'.

De te verwachten geluidsoverlast als gevolg van het buitenspelen door de op het dagverblijf aanwezige kinderen, dient te worden meegewogen in de belangenafweging die het college bij het besluit tot het verlenen van ontheffing maakt. Zoals hiervoor reeds is overwogen, heeft het college daarbij in aanmerking mogen nemen dat het bestemmingsplan op het perceel reeds zwaardere functies toelaat. Gelet op het feit dat maatregelen zijn afgesproken om geluidhinder te beperken en het beleid deel uitmaakt van de bij het besluit van 20 oktober 2011 behorende bescheiden, op grond waarvan aanleiding kan bestaan het besluit in te trekken of handhavend op te treden indien de voorwaarden niet worden nageleefd, is er geen aanleiding om aan te nemen dat de geluidsbelasting ten gevolge van de vestiging van het kinderdagverblijf ter plaatse zodanig zal toenemen dat het college daarin in redelijkheid aanleiding had moeten zien om de ontheffing te weigeren. Daarbij mocht het college mede betrekken dat in artikel 2.18, eerste lid, onder i, van het Activiteitenbesluit is bepaald dat het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een instelling voor kinderopvang buiten beschouwing dient te blijven bij het bepalen van de geluidsniveaus bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19, 2.20 dan wel 6.12 van het Activiteitenbesluit.

Instantie: Raad van State

Datum uitspraak: 14-03-2012

ECLI: ECLI:NL:RVS:2012:BV8786

Zaaknummer: 201011267/1/A1, 201012364/1/A1 en 201012366/1/A1

Wetsartikelen: 2.18 lid 1 onder i Activiteitenbesluit

RECHTSPRAAK

Nederweert/bestemmingsplan en exploitatieplan 'Hoebenakker'

Gewijzigde wijze van kostentoerekening in het vastgestelde exploitatieplan betekent niet een wezenlijk ander exploitatieplan en is niet onevenredig bezwarend

In het ontwerpexploitatieplan was een vaste bijdrage per te bouwen woning opgenomen. In het vastgestelde exploitatieplan wordt bij de toerekening van de te verhalen kosten de omvang van het uitgeefbaar oppervlak als uitgangspunt gehanteerd. Dit betreft een afwijking van het ontwerpexploitatieplan die weliswaar mogelijk gevolgen heeft voor de te betalen exploitatiebijdragen, maar die naar aard en omvang niet dusdanig is dat moet worden geoordeeld dat een wezenlijk ander exploitatieplan voorligt.

Uit paragraaf 9.5 van het exploitatieplan volgt dat bij de toerekening van de te verhalen kosten de omvang van het uitgeefbaar oppervlak als uitgangspunt wordt gehanteerd. Door elke basiseenheid te vermenigvuldigen met een per categorie vastgestelde gewichtsfactor zijn gewogen eenheden vastgesteld. Volgens het verweerschrift is met de kostentoerekening per vierkante meter uitgeefbare grond aansluiting gezocht bij het zogenoemde draagkrachtbeginsel en profijtbeginsel, nu gronden in de categorieën met de hoogste opbrengsten de zwaarste lasten dragen. Voorts heeft de raad uiteengezet dat is gebleken dat indien wordt uitgegaan van een prijs per wooneenheid, het risico aanwezig is dat niet alle kosten worden verhaald en er derhalve een tekort ontstaat, hetgeen niet in overeenstemming is met de uitgangspunten van gemeentelijk kostenverhaal. De Afdeling acht de uitgangspunten van de gewijzigde toerekening van kosten niet onredelijk.

Instantie: Raad van State

Datum uitspraak: 14-03-2012

ECLI: ECLI:NL:RVS:2012:BV8806

Zaaknummer: 201107398/1/R1

Wetsartikelen: 6:16 Wro, 6:17 Wro en 6:18 Wro

RECHTSPRAAK

Ameland/bestemmingsplan ‘Hollum 2009’

Provinciaal beleid. Ook bij ingrepen kleiner dan 500 m2 kan nader archeologisch onderzoek nodig zijn

Het provinciale beleid sluit niet dat nader onderzoek bij kleinere ingrepen dan 500 m2 moet worden uitgevoerd en dat volgens het beleid gronden met de aanduiding ‘Middeleeuwen’ een hoge archeologische verwachtingswaarde hebben. Gelet hierop had de raad zich niet zonder nadere motivering op het standpunt kunnen stellen dat nader onderzoek niet noodzakelijk was.

Instantie: Raad van State

Datum uitspraak: 14-03-2012

ECLI: ECLI:NL:RVS:2012:BV8818

Zaaknummer: 201004459/1/R3

Wetsartikelen: 3:46 Awb

RECHTSPRAAK

**Groningen/inpassingsplan ‘Wegomlegging N355
(Noordhorn-Zuidhorn)’**

Nu in de plantoelichting is volstaan met een korte samenvatting van diverse natuuronderzoeken, is, anders dan provinciale staten betogen, niet voldaan aan de verplichting tot terinzagelegging van deze stukken

Ten behoeve van de keuze voor het tracé is een MER gemaakt. Gezien de plantoelichting zijn onderzoeken die in het kader van de MER in verband met het aspect water zijn gedaan, onderzoek dat eveneens ten aanzien van dat aspect is verricht in het kader van een procedure als bedoeld in artikel 19, tweede lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening voor de gronddepots en het onderzoek naar vleermuizen betrokken bij de totstandkoming van het plan. Naar het oordeel van de Afdeling dienen deze stukken daarom te worden aangemerkt als op de zaak betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig waren voor de beoordeling van het ontwerp, als bedoeld in artikel 3:11, eerste lid, van de Awb. Nu in de plantoelichting is volstaan met een korte samenvatting van deze onderzoeken, is, anders dan provinciale staten betogen, niet voldaan aan de verplichting tot terinzagelegging van deze stukken, aangezien belanghebbenden in staat moeten worden gesteld zich zelf een oordeel te vormen over de informatie die in de stukken is vervat. Het gebrek kan in casu evenwel worden gepasseerd met toepassing van artikel 1.5, eerste lid, van de Chw.

Instantie: Raad van State

Datum uitspraak: 07-03-2012

ECLI: ECLI:NL:RVS:2012:BV8071

Zaaknummer: 201106311/1/T1/R4

Wetsartikelen: 3:11 Awb, 1.5 lid 1 Chw, 3.8 Wro en 3.26 lid 2 Wro

RECHTSPRAAK

Hilversum/bestemmingsplan ‘Ecoducten Zwaluwenberg en N417’

Invloed van toekomstige herijking rijksbeleid inzake EHS

Gelet op het feit dat het beleid inzake de EHS pas in 2018 door het Rijk wordt onderworpen aan een herijking, behoeft de raad bij de vaststelling van het plan geen rekening te houden met deze herijking .

Instantie: Raad van State

Datum uitspraak: 07-03-2012

ECLI: ECLI:NL:RVS:2012:BV8049

Zaaknummer: 201011164/1/R1

RECHTSPRAAK

Buren/bestemmingsplan ‘Ingen, Het Woud’

Relativiteitsbeginsel en molenbiotoop

Aangezien appellant geen eigenaar van een molen is, niet is gebleken dat hij rechten heeft met betrekking tot deze molen, op ongeveer 300 meter van de molen woont en tussen zijn perceel de molen bebouwing aanwezig is, waardoor hij slechts beperkt zicht heeft op de molen, strekken de Gelderse Molenverordening en de Uitvoeringsregeling Gelderse Molenverordening kennelijk niet ten behoeve van de bescherming van de belangen van appellant.

Instantie: Raad van State

Datum uitspraak: 07-03-2012

ECLI: ECLI:NL:RVS:2012:BV8057

Zaaknummer: 201109294/1/R2

Wetsartikelen: 1.9 Chw

RECHTSPRAAK

Bergen/bestemmingsplan ‘Bergen’

Twee verschillende versies van plan op <www.ruimtelijkeplannen.nl>; leidt tot rechtsonzekerheid

Er staan twee versies van het plan op <www.ruimtelijkeplannen.nl>. In het vaststellingsbesluit is niet vermeld welke versie van het plan is vastgesteld. Gelet op het voorgaande is sprake van een rechtsonzekere situatie doordat niet duidelijk is welk plan de raad langs elektronische weg heeft vastgesteld.

Om proceseconomische redenen ziet de Afdeling aanleiding om de beroepsgronden van appellanten inhoudelijk te bespreken. In dit verband acht de Afdeling van belang dat uit de zienswijzennota kan worden afgeleid dat de raad heeft beoogd om het plan met het IMRO-nummer 0893.BP10006BEONGBEG-VA02 vast te stellen.

De Afdeling ziet aanleiding om met toepassing van artikel 8:72, vierde lid, onder a, van de Awb de raad op te dragen om binnen zestien weken na de verzending van de uitspraak het plan vast te stellen overeenkomstig de versie van het plan met het IMRO-nummer 0893.BP10006BEONGBEG-VA02. Voorts dient de raad de versies van het plan met het IMRO-nummer 0893.BP10006BEONGBEG-VA01 en met het IMRO-nummer 0893.BP10006BEONGBEG-VA02 te verwijderen of te laten verwijderen van de landelijke voorziening <www.ruimtelijkeplannen.nl>.

Instantie: Raad van State

Datum uitspraak: 07-03-2012

ECLI: ECLI:NL:RVS:2012:BV8051

Zaaknummer: 201100022/1/R1

Wetsartikelen: 1.2.1 lid 1 aanhef en onder b Bro, 1.2.2 Bro en 1.2.3 lid 1 Bro

RECHTSPRAAK

Flevoland/Inpassingsplan 'OostvaardersWold'

Realisering EHS vanwege bezuinigingen niet meer financieel uitvoerbaar

Provinciale staten hebben verwezen naar de bestuursovereenkomst 2007-2013 tussen het Rijk en de provincie Flevoland van 18 december 2006 in het kader van het ILG. De toekenning van het afgesproken bedrag op grond van de bestuursovereenkomst is echter in het licht van de brief van de staatssecretaris over de bezuinigingen op de uitgaven voor verwerving van robuuste verbindingzones onvoldoende zeker om als onderbouwing van de financiële uitvoerbaarheid te kunnen dienen.

Mede gezien de omvang van genoemd bedrag, hebben provinciale staten voorts niet aannemelijk gemaakt dat dit bedrag uit de eigen middelen van de betrokken uitvoerende partijen kan worden betaald of dat andere (markt)partijen de realisering van het plan in zoverre op zich zullen nemen. Het bedrag maakt bovendien een aanmerkelijk deel uit van de totale begrote uitgaven van ongeveer 400 miljoen euro.

Instantie: Raad van State

Datum uitspraak: 07-03-2012

ECLI: ECLI:NL:RVS:2012:BV8038

Zaaknummer: 201102543/1/R2

Wetsartikelen: 3.26 Wro